

Rentrée sociale 2025-2026

Enjeux politiques et budgétaires

SOMMAIRE

Édito	V
Synthèse des prévisions	VII

LES ENJEUX POLITIQUES DE LA RENTRÉE 2025-2026

	Pages
Chapitre 1 – Économie des politiques sociales	
Les politiques sociales seront-elles les victimes de l'endettement ?	3
I. Un contexte géopolitique et commercial pesant sur l'économie mondiale et européenne défavorable aux politiques sociales	3
II. La France confrontée à un dérapage des finances publiques	5
Chapitre 2 – Vie associative et ESS	
Le secteur non lucratif comme rempart et moyen pour s'opposer à la financiarisation de la santé et des solidarités	13
I. Associations et bénévolat : un engagement citoyen en tension	13
II. Associations et non-marchandisation des solidarités	16
III. Associations et crises : la fragilité d'un modèle sous pression	17
IV. Associations et transitions écologiques : un défi transversal	25
V. L'économie sociale et solidaire à l'heure de choix décisifs	27
Chapitre 3 – Emploi, attractivité et travail social	
Un secteur en crise et qui alerte	31
I. Malgré une légère progression globale de l'emploi, un secteur médico-social qui demeure sous tension	31
II. Attractivité des associations et RH : des évolutions indispensables	37
III. Les travaux du HCTS : vers un nouveau mandat et une nouvelle feuille de route	45
Chapitre 4 – Régulation et tarification des ESMS	
Des réformes (bientôt) à l'épreuve du terrain ?	49
I. La réforme SERAFIN-PH : le défi d'un modèle tarifaire reflétant les besoins des personnes	49
II. La réforme de la tarification des CHRS	54
III. Les réformes de tarification (trop insuffisantes) dans le secteur du Grand âge	56
Chapitre 5 – Santé	
La santé comme enjeu de citoyenneté	61
I. Déconstruire notre système de santé	61
II. 2025 : une année dénonçant la stigmatisation en santé	70

Chapitre 6 – Lutte contre la pauvreté et l'exclusion	
Accès aux droits et lutte contre la pauvreté : quelles garanties dans un contexte contraint ?	77
I. Conditionnalité et sanctions : une rupture historique dans la philosophie des droits sociaux	77
II. Le non-recours : une fracture démocratique, et un enjeu de reconstruction sociale	81
III. PLF 2026 : ne pas faire des plus pauvres les variables d'ajustement	84
IV. Hébergement : une année de transition et d'inconnues	88
V. Logement : un sursaut nécessaire	91
Chapitre 7 – Enfances, Familles, Jeunes	
Des réformes sous contraintes et une mise en péril des droits des enfants	99
I. La petite enfance affichée en pivot de politiques enfances-familles demeurant imprécises	99
II. De nouvelles réformes pour la protection de l'enfance et de la jeunesse, sans application des précédentes	104
Chapitre 8 – Politiques de l'Autonomie	
Entre transitions démographiques et aspirations sociales	113
I. Politiques de l'Autonomie : enjeux, actualité et perspectives	113
II. Le secteur du Grand âge en question, de multiples défis à relever	128
III. Le secteur du handicap en pleine mutation	137

LES ENJEUX BUDGÉTAIRES

Chapitre 9 – Prévisions et réalisations budgétaires 2025-2026 des ESSMS	147
I. Quels documents budgétaires, pour quels ESSMS ?	147
II. Dispositions particulières et points d'attention 2025	149
III. La transmission de l'EPRD 2025	150
IV. La transmission du BP 2026	155
V. La clôture budgétaire 2025	159
VI. Agrément des accords collectifs : suspension des CPOM, renaissance réelle ou artificielle de la procédure ?	163
Chapitre 10 – Mesures sociales, fiscales et comptables	169
I. Principales mesures sociales	169
II. Principales mesures fiscales	190
III. Principales mesures comptables	198
Chapitre 11 – Prix, salaires et charges sociales : Évolutions, conjoncture et prévisions	207
I. Vue d'ensemble	207
Situation économique générale	207
Charges sociales et fiscales	209
Revenus et pouvoir d'achat : évolutions générales	210
II. Rémunérations applicables dans le secteur sanitaire, social et médico-social	211

Branche des Associations sanitaire, sociale et médico-sociale à but non lucratif (ex-Unifed) – Fehap / Nexem / CRF	211
Convention collective nationale du 15 mars 1966 – Nexem	215
Convention collective nationale du 31 octobre 1951 – Fehap	217
Convention collective de la Croix-Rouge française	217
Convention collective nationale de la branche de l'aide, de l'accompagnement, des soins et des services à domicile (BAD) du 21 mai 2010	218
Convention collective nationale des acteurs du lien social et familial (ALISFA) du 4 juin 1983	220
Convention collective nationale Habitat et Logement accompagnés (HLA) du 16 juillet 2003 (fusion des conventions collectives des foyers et services de jeunes travailleurs et de PACT-ARIM)	222
Convention collective nationale des métiers de l'éducation, de la culture, des loisirs et de l'animation agissant pour l'utilité sociale et environnementale, au service des territoires (ÉCLAT) du 28 juin 1988	223
Convention collective nationale de travail de l'UNISSS du 26 août 1965	225
Rémunérations spécifiques référencées sur le SMIC ou le minimum garanti	226
Respect des minimas conventionnels	228
Chapitre 12 – Charges sociales et fiscales	231
I. La notion de salaire	231
II. Les cotisations de Sécurité sociale	243
III. Les cotisations d'assurance chômage	266
IV. Taxes et participation	271
Liste des sigles	283
Index	299

